

Contrat administratif

Définition : Un contrat est un **accord de volonté** entre deux ou plusieurs parties, en vue de **produire des effets de droit**. Il peut prendre **diverses formes** et **relever du droit public** (juge administratif) **ou privé** (juge judiciaire).



Vigilance : Abus de langage

Un **contrat public** désigne la convention passée par une entité publique, mais dont le **régime juridique peut relever indistinctement du droit public ou du droit privé**. Contrairement au **contrat administratif**, dont le **régime juridique relève obligatoirement du droit public**, dès lors que la convention est passée par une entité publique ou pour son compte, dans un but d'intérêt général.

La **détermination du caractère administratif** du contrat, passe par **2 critères (alternatifs)** :

1°) CRITÈRE PRIORITAIRE : QUALIFICATION LÉGISLATIVE

Exemples non-exhaustifs :

- Commande publique ([Art. L. 2 CCP](#)) ;
 - Marché public ([Art. L. 1111-1 du CCP](#)) ;
 - Concession ([Art. L. 1121-1 du CCP](#)) ;
- Contrat d'occupation du domaine public ([Art. L. 2331-1 du CGPPP](#)) ;
- Bail emphytéotique administratif ([Art. L. 1311-2 à L. 1311-4 du CGCT](#)) ;
- Contrat de partenariat ([Ord. n°2004-559 du 17 juin 2004](#)).
- Etc.



Les **critères prétoriens** s'apprécient au jour de la signature du contrat ([CE, Ass. 9 nov. 2016, Fosmax, n°388806](#)).

Les **clauses du contrat** ne peuvent pas déroger à la compétence du juge administratif ([TC, 10 déc. 2018, Isola 2000, n°C4143](#)).

2°) CRITÈRE SUBSIDIAIRE/PRÉTORIEN : LA JURISPRUDENCE

2 conditions **cumulatives** :

- **Critère organique** : Présence d'une personne publique
 - Entre **une personne publique et privée** -> Condition remplie ;
 - Entre **2 personnes publiques** -> Condition remplie ;
 - Entre **2 personnes privées** -> Par **principe** la condition n'est pas remplie, sauf **exception**, notamment, la **théorie du mandat administratif** (un contrat accessoire à un contrat administratif) **ou l'association transparente** (la personne publique mène en transparence, la relation entre les opérateurs privés).
- **Critère matériel** : **But d'intérêt général**, compte tenu de manière **alternative** à :
 - Son **objet** -> L'exercice d'une mission de service public ;
 - Son **contenu** -> Présence d'une clause ou d'un régime exorbitant du droit commun, notamment par des prérogatives de puissances publiques.